

Rozporządzenie w sprawie informacji o złożonych wnioskach lub ofertach

Od nowego roku organizatorzy postępowań o zamówienie publiczne/zawarcie umowy ramowej zobowiązani są do przekazywania Prezesowi UZP informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach (art. 81). Sposób realizacji tego obowiązku reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r.¹

AGNIESZKA ZABOROWSKA

UWAGI WSTĘPNE

Od nowego roku jednym z zadań Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych jest dokonywanie analiz funkcjonowania systemu zamówień (tak stanowi art. 469 pkt 4 Pzp). W celu realizacji tego obowiązku w art. 81 przewidziano dodatkowe narzędzie, które w większym stopniu pozwoli na bieżąco analizować rynek zakupów

publicznych. Jest to zupełnie nowy obowiązek podmiotów zamawiających. Organizatorzy postępowań o udzielenie zamówień publicznych/zawieranie umów ramowych będą zobowiązani do przekazywania Prezesowi UZP informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach.

Zebrane dane pozwolą Prezesowi UZP na dokonywanie bieżącej analizy na temat wniosków o do-



AGNIESZKA ZABOROWSKA
Adwokat specjalizująca się w procesie udzielania i realizacji zamówień publicznych, założycielka Kancelarii Adwokackiej Zaborowska

¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych, Dz. U. z 2020 r. poz. 2406.

puszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert, w zależności od rodzajów zamawiających, rodzajów i wartości zamówień, liczby tych wniosków lub ofert oraz stosowanych trybów postępowania o udzielenie zamówienia.

ROZPORZĄDZENIE

Zgodnie z dyspozycją art. 81 ust. 2 Minister Rozwoju, Pracy i Technologii w dniu 21 grudnia 2020 r. wydał rozporządzenie w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi UZP. Zakres tych przepisów nie był dotychczas regulowany żadnym aktem prawnym.

Rozporządzenie określa:

1. Zakres danych zawartych w Informacji o wnioskach lub ofertach;
2. Formularz do przedstawiania Informacji o wnioskach lub ofertach;
3. Sposób sporządzania Informacji o wnioskach lub ofertach;
4. Sposób i tryb przekazywania Informacji o wnioskach lub ofertach, w tym sposób liczenia terminu na przekazania danych.

ZAKRES ZASTOSOWANIA

Obowiązek przekazywania Informacji o wnioskach lub ofertach będzie miał zastosowanie do wszystkich zamawiających, w zakresie wszystkich rodzajów zamówień, niezależnie od ich wartości.

Obowiązek ten nie dotyczy jedynie zamówień, do których ma zastosowanie Pzp, czyli o wartości równej lub przekraczającej 130 000 zł netto. W uzasadnieniu do projektu Rozporządzenia znajduje się ważna wytyczna, która wskazuje, że Informację o wnioskach lub ofertach trzeba będzie przekazywać Prezesowi UZP zarówno w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia jak i postępowaniem o zawarcie umowy ramowej, z wyłączeniem trybu zamówienia z wolnej ręki, gdyż w trybie tym nie ma ofert.

JAKICH DANYCH OCZEKUJE PREZES UZP

Informacja o wnioskach lub ofertach będzie zawierała następujący zakres danych:

1. Oznaczenie zamawiającego lub zamawiających wspólnie prowadzących postępowanie, lub pełnomocnika zamawiającego któremu powierzono przeprowadzenie postępowania;
2. Rodzaj zamówienia/umowy ramowej, przedmiot zamówienia/umowy ramowej, tryb udzielenia zamówienia/zawarcia umowy ramowej, współfinansowanie zamówienia/umowy ramowej ze środków Unii Europejskiej;
3. Kwotę, jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie/umowy ramowej;
4. Wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, w przypadku trybu przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, sektorowych negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego, partnerstwa innowacyjnego;
5. Oferty wstępne, w przypadku trybu negocjacji z ogłoszeniem lub partnerstwa innowacyjnego;
6. Oferty, w przypadku trybu przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, dialogu konkurencyjnego, negocjacji bez ogłoszenia, trybu podstawowego lub sektorowych negocjacji z ogłoszeniem;
7. Oferty ostateczne, w przypadku trybu negocjacji z ogłoszeniem, trybu podstawowego prowadzonego w tzw. III wariantcie (art. 275 pkt 3);
8. Oferty dodatkowe, w przypadku trybu podstawowego w tzw. II wariantcie (art. 275 pkt 2);
9. Oferty obejmujące prace badawczo-rozwojowe, składanych po zakończeniu negocjacji, w przypadku trybu partnerstwa innowacyjnego;
10. Wykonawcy, którzy złożyli odpowiednio wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, oferty, oferty wstępne, oferty ostateczne, oferty dodatkowe

lub oferty obejmujące prace badawczo-rozwojowe oraz dane dotyczące cen lub kosztów zawartych w złożonych przez nich ofertach.

GOTOWY FORMULARZ

Załącznik do Rozporządzenia określa wzór Informacji o wnioskach lub ofertach, który będzie miał postać aktywnego formularza. Ten sam wzór stosujemy do wszystkich trybów udzielania zamówień / zawarcia umowy ramowej.

Formularz ten wprowadza postać danych ustrukturyzowanych, co pozwoli na ich szerszą analizę, możliwość powiązania kontekstowego z wykorzystaniem narzędzi analitycznych. W uzasadnieniu do projektu Rozporządzenia zaznaczono, że ujednolicony wzór ma się przyczynić do zwiększenia procesów automatycznych, a w efekcie przełoży się na zmniejszenie wykonywania czynności manualnych w tym zakresie. Zdaniem autorki – takie rozwiązanie to ułatwienie dla samych zamawiających, którzy będą korzystać tylko z jednego z formularza, bez obawy o pomyłkę.

SPOSÓB PRZEKAZYWANIA INFORMACJI

Zamawiający sporządza informację w postaci elektronicznej i przekazuje ją Prezesowi UZP przy użyciu formularza umieszczonego i udostępnionego na stronach portalu internetowego UZP.

Przepisy Rozporządzenia nie wyjaśniają jednak jak technicznie uzupełnić, przekazać i wysłać formularz Prezesowi UZP. Dopiero sam sposób funkcjonowania systemu wskazuje, że po uprzedniej rejestracji, należy odnaleźć formularz, który znajduje się w module „Korespondencja”. Następnie należy wypełnić aktywne formularz w formacie XML i taki plik wysłać.

Powstaje pytanie czy zamawiający mają podpisywać wypełniony wzór np. podpisem kwalifikowanym. Żaden przepis nie wskazuje wprost na taki wymóg. Zdaniem autorki – brak odpowiedniej regulacji prowadzi do wniosku, że argumenty za podpisywaniem równoważą się z argumentami za niepodpisywaniem np. podpisem kwalifikowanym omawianego formularza.

(ZBYT) KRÓTKI TERMIN PRZEKAZANIA INFORMACJI O WNIOSKACH LUB OFERTACH

Zamawiający będą mieli tylko 7 dni na przekazanie Informacji o wnioskach lub ofertach Prezesowi UZP. Co do zasady i w dużym uogólnieniu można przyjąć, iż termin ten liczony jest od otwarcia ofert. Został określony z uwzględnieniem poszczególnych trybów udzielania zamówień/zawarcia umowy ramowej, tj.:

w przypadku trybu **przetargu nieograniczonego** lub **negocjacji bez ogłoszenia** – od dnia otwarcia ofert, o ile złożona została co najmniej jedna oferta;

w przypadku trybu **przetargu ograniczonego, dialogu konkurencyjnego** lub **sektorowych negocjacji z ogłoszeniem** – od dnia otwarcia ofert albo od dnia unieważnienia postępowania, o ile unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu;

w przypadku **trybu negocjacji z ogłoszeniem** od dnia otwarcia: (a) ofert wstępnych albo od dnia unieważnienia postępowania, o ile unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert wstępnych i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, (b) ofert ostatecznych, o ile została złożona co najmniej jedna oferta ostateczna;

w przypadku trybu **negocjacji z ogłoszeniem** wszczętych w okolicznościach, o których mowa w art. 153 pkt 5 i art. 154 ust. 1 – od dnia otwarcia ofert ostatecznych, o ile została złożona co najmniej jedna oferta ostateczna;

w przypadku trybu **partnerstwa innowacyjnego** od dnia otwarcia: (a) ofert wstępnych albo od dnia unieważnienia postępowania, o ile unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert wstępnych i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, (b) ofert obejmujących prace badawczo-rozwojowe, składanych po zakończeniu negocjacji, o ile została złożona co najmniej jedna taka oferta;

w przypadku **trybu podstawowego tzw. wariant I**, o którym mowa w art. 275 pkt 1 - od dnia otwarcia ofert złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu, o ile została złożona co najmniej jedna taka oferta;

w przypadku **trybu podstawowego tzw. wariant II**, o którym mowa w art. 275 pkt 2 Pzp – (a) od dnia otwarcia ofert złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu, o ile została złożona co najmniej jedna taka oferta, (b) jeżeli zamawiający zapraszał do składania ofert dodatkowych, od dnia otwarcia ofert dodat-

kowych, o ile została złożona co najmniej jedna taka oferta.

w przypadku **trybu podstawowego tzw. wariant III**, o którym mowa w art. 275 pkt 3 – od dnia otwarcia ofert ostatecznych albo od dnia unieważnienia postępowania, o ile unieważnienie nastąpiło po upływie terminu składania ofert składanych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu i została złożona co najmniej jedna taka oferta.

Bieg siedmiodniowego terminu dla poszczególnych trybów przedstawiony został również w tabeli.

Terminy przekazywania informacji o wnioskach lub ofertach

Tryb udzielania zamówień /zawarcia umowy ramowej	Rozpoczęcie biegu siedmiodniowego terminu	Warunek
Przetarg nieograniczony Negocjacje bez ogłoszenia	Od dnia otwarcia ofert	Złożona została co najmniej jedna oferta
Przetarg ograniczony Dialog konkurencyjny Sektorowe negocjacje z ogłoszeniem	Od dnia otwarcia ofert albo od dnia unieważnienia postępowania	Unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu
Negocjacje z ogłoszeniem	Od dnia otwarcia ofert wstępnych albo od dnia unieważnienia postępowania Od dnia otwarcia ofert ostatecznych	Unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert wstępnych i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu Została złożona co najmniej jedna oferta ostateczna
Negocjacje z ogłoszeniem, o których mowa w art. 153 pkt 5 i art. 154 ust. 1	Od dnia otwarcia ofert ostatecznych	Została złożona co najmniej jedna oferta ostateczna
Partnerstwo innowacyjne	Od dnia otwarcia ofert wstępnych albo od dnia unieważnienia postępowania Od dnia otwarcia ofert obejmujących prace badawczo-rozwojowe, składanych po zakończeniu negocjacji	Unieważnienie nastąpiło przed upływem terminu składania ofert wstępnych i został złożony co najmniej jeden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, Została złożona co najmniej jedna taka oferta
Tryb podstawowy I wariant (art. 275 pkt 1)	Od dnia otwarcia ofert złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu	Została złożona co najmniej jedna taka oferta
Tryb podstawowy II wariant (art. 275 pkt 2)	Od dnia otwarcia ofert złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu Jeżeli zamawiający zapraszał do składania ofert dodatkowych, od dnia otwarcia ofert dodatkowych	Została złożona co najmniej jedna taka oferta Została złożona co najmniej jedna taka oferta
Tryb podstawowy III wariant (art. 275 pkt 3)	Od dnia otwarcia ofert ostatecznych albo od dnia unieważnienia postępowania	Unieważnienie nastąpiło po upływie terminu składania ofert składanych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu i została złożona co najmniej jedna taka oferta

UWAGI KOŃCOWE

Mając na uwadze, że organy właściwe w sprawach zamówień publicznych zachęcają do prowadzenia postępowań w sposób sprawny i nie przewlekły – dokładanie zamawiającym kolejnego obowiązku, który należy zrealizować w trakcie trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – nie sprzyja realizacji takich postulatów.

Zdaniem autorki termin na przekazanie Informacji o wnioskach lub ofertach powinien rozpoczynać bieg od dnia zakończenia ww. postępowania. Tym bardziej, iż kompleksowe dane dotyczące systemu zamówień publicznych Prezes UZP zbierze dopiero po zakończeniu danego roku kalendarzowego wraz z otrzymaniem rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach (tak stanowi art. 82).

Na koniec warto wskazać, że można spotkać się z opinią, iż nową regulacją wprowadzaną do syste-

mu polskich zamówień publicznych należy ocenić jednoznacznie negatywnie, jako nakładającą na zamawiających dodatkowe, niczym nie uzasadnione obowiązki.

Przedstawiciele doktryny argumentują, iż „Zamawiający i tak publikowali informacje z otwarcia ofert lub wniosków oraz informacje o rozstrzygnięciu postępowania, w tym o unieważnieniu postępowania”². Taki pogląd – zdaniem autorki – jest jednak nietrafiony. Trudno bowiem oczekiwać od Prezesa UZP, aby weryfikował kilkanaście tysięcy profili zamawiających i śledził każdą nową procedurę udzielenia zamówienia publicznego/zawarcia umowy ramowej. Ponadto, stanowisko takie nie uwzględnia ograniczonego dostępu do danych w przypadku trybów niekonkurencyjnych.

² Tak: P.Schmidt, N.Miłostan w Ustawa Prawo zamówień publicznych.Komentarz. wyd. 2020, Must Red Media, str. 252



Zdolność widzenia poza przepisy

www.zaborowska.pl



Proces udzielania i realizacji
zamówień publicznych

Warunki kontraktowe
FIDIC

Fundusze
unijne